

ZAKON

O IZMENAMA ZAKONA O PLATAMA SLUŽBENIKA I NAMEŠTENIKA U ORGANIMA AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1.

U Zakonu o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik RS”, broj 113/17), naslov iznad člana 32. menja se i glasi: „Utvrdivanje osnovice u jedinicama lokalne samouprave za 2020. godinu”.

U članu 32. reči: „2019. godinu” zamenjuju se rečima: „2020. godinu”.

Član 2.

Naslov iznad člana 38. i član 38. menjaju se i glase:

„Privremeni režim nagrađivanja

Član 38.

Nagrađivanje službenika po osnovu ostvarenih rezultata rada određivanjem većeg koeficijenta u skladu sa ovim zakonom počće da se primenjuje od 2021. godine, na osnovu ocena u 2019. i 2020. godini.”

Član 3.

U članu 42. reči: „2019. godine” zamenjuju se rečima: „2020. godine”, a reči: „2020. godine” zamenjuju se rečima: „2021. godine”.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave sadržan je u odredbama čl. 97. tač. 8) i 17) Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmenama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave je potreba da se redefinišu rokovi od kojih počinje primena odredaba Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: Zakon o platama), u skladu sa predloženom izmenom Zakona o sistemu plata zaposlenih u javnom sektoru, a u cilju ostavljanja primerenog vremenskog okvira za prelazak na nov sistem plata u ovom delu javnog sektora.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. kojim se menja član 32. Zakona o platama, uređuje se način određivanja osnovice prilikom prelaska na nov sistem plata, odnosno za 2020. godinu.

Članom 2. kojim se menja član 38. Zakona o platama, precizira se odredba kojom se uređuje privremeni režim nagrađivanja, u skladu sa predloženim izmenama zakona kojim se uređuju radni odnosi u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i izmenom zakona kojim se uređuje sistem plata zaposlenih u javnom sektoru.

Članom 3. menja se član 42. Zakona o platama redefinisanjem rokova od kojih počinje primena tog zakona.

Članom 4. uređuje se stupanje ovog zakona na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije za 2018. godinu, kao ni za dve naredne budžetske godine.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst), budući da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija. Donošenje po hitnom postupku neophodno je zbog efikasnog sprovođenja reforme javne uprave, odnosno efikasnijeg uspostavljanja sistema plata, stvaranjem primerenog vremenskog okvira za prelazak na nov sistem plata.

PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU

~~Utvrđivanje osnovice u jedinicama lokalne samouprave za 2019. godinu~~
UTVRĐIVANJE OSNOVICE U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE ZA 2020.
GODINU

Član 32.

Osnovica za obračun i isplatu plate zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave za ~~2019. godinu~~ 2020. GODINU mora biti utvrđena u iznosu koji, po mišljenju ministarstva nadležnog za finansije, odgovara utvrđenoj masi sredstava za plate i budžetskom ograničenju za ~~2019. godinu~~ 2020. GODINU i naredne dve budžetske godine.

Privremeni režim napredovanja

Član 38.

~~Napredovanje službenika po osnovu ostvarenih rezultata rada u viši platni razred platne grupe u koju je razvrstano zvanje u kojem se obavljaju poslovi njegovog radnog mesta, počće da se primenjuje od 2020. godine, na osnovu vrednovanja njegovog rada u 2018. i 2019. godini.~~

PRIVREMENI REŽIM NAGRAĐIVANJA

ČLAN 38.

NAGRAĐIVANJE SLUŽBENIKA PO OSNOVU OSTVARENIH REZULTATA RADA ODREĐIVANJEM VEĆEG KOEFICIJENTA U SKLADU SA OVIM ZAKONOM POČEĆE DA SE PRIMENJUJE OD 2021. GODINE, NA OSNOVU OCENA U 2019. I 2020. GODINI.

Stupanje na snagu

Član 42.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se počev od 1. januara ~~2019. godine~~ 2020. GODINE, izuzev odredaba čl. 32, 34, 35. i 39. ovog zakona koje se primenjuju od dana stupanja na snagu ovog zakona i čl. 21. i 24. ovog zakona koje se primenjuju od 1. januara ~~2020. godine~~ 2021. GODINE.

ANALIZA EFEKATA PROPISA

1. Određenje problema koji zakon treba da reši

Predlogom zakona o izmenama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave redefinišu rokovi od kojih počinje primena odredaba Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, u skladu sa predloženom izmenom Zakona o sistemu plata zaposlenih u javnom sektoru, a u cilju postavljanja primerenog vremenskog okvira za prelazak na nov sistem plata u ovom delu javnog sektora.

Analiza primene dosadašnje regulative, odnosno pravnih propisa u ovoj oblasti, uz identifikaciju problema, data je prilikom pribavljanja mišljenja Sekretarijata na Predlog zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave. Podsećamo da je Zakon o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave Narodna skupština usvojila na sednici održanoj 14. decembra 2017. godine.

2. Ciljevi koji se donošenjem zakona postižu

Strategijom reforme javne uprave u Republici Srbiji („Službeni glasnik RS”, br. 9/14, 42/14 – ispravka i 54/18) utvrđen je Poseban cilj III.B.1. Uspostavljanje usklađenog sistema radnih odnosa i plata zaposlenih u javnoj upravi. Ostvarenje navedenog posebnog cilja ovim Predlogom zakona postiže se na način što se predloženim odredbama redefinišu rokovi od kojih počinje primena Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave u skladu sa predloženom izmenom zakona kojim se uređuje sistem plata zaposlenih u javnom sektoru, kako bi se obezbedio prelazak na nov sistem plata od 1. januara 2020. godine.

3. Druga mogućnost za rešavanje problema

Ne postoje druge mogućnosti za rešavanje problema.

4. Zašto je donošenje zakona najbolje za rešavanje problema

Imajući u vidu potrebu da se blagovremeno pristupi izmenama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, pravnotehnički se navedene izmene mogu sprovesti samo zakonodavnom procedurom.

5. Na koga će i kako će uticati predložena rešenja

Ovaj zakon će uticati na službenike i nameštenike u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, odnosno na zaposlene na koje se shodno primenjuju propisi kojima se uređuju prava i dužnosti iz radnog odnosa zaposlenih u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave. Imajući u vidu da se ovim izmenama samo redefinišu rokovi od kojih počinje primena Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, analiza uticaja koji osnovni zakonski tekst ima na kategorije zaposlenih na koje se odnosi data je prilikom dostavljanja osnovnog zakonskog teksta na mišljenje Sekretarijatu.

6. Troškovi koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, posebno malih i srednjih preduzeća

Nema troškova koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, malih i srednjih preduzeća.

7. Da li pozitivni efekti opravdavaju troškove

U skladu sa tačkom IV Obrazloženja ovog zakona, ne postoje finansijski efekti zakona, odnosno isti ne izaziva troškove.

8. Da li akt stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju

Zakon nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju.

9. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove

Zainteresovane stranke su imale priliku da iznesu svoje stavove kroz aktivno učešće predstavnika Stalne konferencije gradova i opština (SKGO) u radu na izradi Zakona i saradnju, preko ove organizacije, sa načelnicima opštinskih uprava. Na tekst Predloga zakona nisu iznete primedbe i sugestije navedenih subjekata.

10. Koje će mere biti preduzete da bi se ostvarili razlozi donošenja zakona

Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave nisu predviđeni izvršni propisi koji bi bili različiti od izvršnih propisa osnovnog zakonskog teksta.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama Zakona o platama službenika i nameštenika u organima autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave

Draft Law on amendments of the Law on Salaries of Servants and State Employees in Autonomous Province and Local Self-government Units

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i u češće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi Predloga zakona.